MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 18 lutego 2015 r.

DPS-III-074-11-1-BL/14
L.dz. 771/15

Pan Jerzy Gilewski
Przewodniczący
Polskiej Federacji Związkowej
Pracowników Socjalnych i Pomocy
Społecznej

Szanowny Panie Przewodniczący,

W związku z pismem z dnia 28 stycznia 2015 r., skierowanym do Pani Ewy Kopacz Prezesa Rady Ministrów a przekazanym przez Sekretariat Prezesa Rady Ministrów do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej celem rozpatrzenia według kompetencji, w sprawie nieuruchomienia w 2014 r. dotacji z rezerwy celowej z przeznaczeniem na realizację zadania wynikającego z art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej, tj. na wypłatę dodatków w wysokości 250 zł miesięcznie na pracownika socjalnego zatrudnionego w pełnym wymiarze czasu pracy i realizującego pracę socjalną w środowisku, uprzejmie wyjaśniam, że stanowisko w przedmiotowej sprawie zostało przekazane Panu Przewodniczącemu w piśmie z dnia 7 listopada 2014 r., znak: DPS-III-074-11-BL/8513/14 (w odpowiedzi na pismo z dnia 20 października 2014 r., znak: PFZ/W/55/2014).

Natomiast, co do postawionego w piśmie z dnia 28 stycznia 2015 r. zarzutu, że zaprezentowane w omawianej sprawie stanowiska Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwa Finansów są ze sobą wzajemnie sprzeczne informuję, że nie widzę w tych stanowiskach sprzeczności, raczej odbieram przytoczone przez Pana Przewodniczącego cytaty jako odrębne argumenty obu stron. Jednocześnie wyjaśniam, że oba resorty przy uruchomieniu dotacji z rezerw celowych działają w oparciu o ustawę

z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), przy czym Minister Pracy i Polityki Społecznej zobowiązany jest do takiego podziału rezerw, aby zabezpieczyć niedobory w części 85/02-32 – Budżety wojewodów, w dziale 852 – Pomoc społeczna na realizację zadań j.s.t. wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163).

Ustawa o pomocy społecznej klasyfikuje zadania m.in. na: zadania z zakresu administracji rządowej zlecone do realizacji gminom i powiatom finansowane ze środków budżetu państwa (katalog zadań - art. 18 ust. 1 i art. 20 ust. 1) i zadania własne gmin o charakterze obowiązkowym (art. 17 ust. 1, w tym przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych i zasiłków stałych, opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych) dofinansowywane z budżetu państwa na zasadach określonych w tej ustawie oraz innych ustawach, np. w ustawie z dnia 22 grudnia 2011 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. Nr 291, poz. 1707).

Rokrocznie dotacje z rezerwy celowej (poz. 25) na uzupełnienie budżetów wojewodów z przeznaczeniem na realizację przez gminy i powiaty zadań z zakresu administracji rządowej, tj. na wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki; na finansowanie wypłat zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia oraz zapewnianie posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom którym udzielono zgody na pobyt ze względów humanitarnych lub zgody na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej; na udzielanie cudzoziemcom pomocy w zakresie interwencji kryzysowej; na organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz na dofinansowanie takich zadań własnych gmin, jak: wypłata zasiłków okresowych w części gwarantowanej z budżetu państwa; wypłata zasiłków stałych oraz opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej uruchamiane są w transzach kwartalnych. O terminach podziału rezerwy celowej na te zadania, jak i na zadania na które rezerwa uruchamiana jest jednorazowo, w tym na realizację zadania wynikającego z art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej informuje urzędy wojewódzkie na początku każdego roku budżetowego. Przyjęty podział rezerwy celowej na województwa w ujęciu kwartalnym daje możliwość przeprowadzenia przez Wydziały Polityki Społecznej UW okresowej weryfikacji zgłaszanego przez jednostki samorządu terytorialnego zapotrzebowania na środki finansowe, a tym samym ograniczenia

ryzyka związanego ze zgłaszaniem nadmiernego zapotrzebowania (ponad faktyczne potrzeby).

Jednak ostateczne decyzje co do proponowanych przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej zwiększeń budżetów wojewodów w dziale 852 – Pomoc społeczna, z rezerwy celowej, podejmuje Minister Finansów.

Dokonany we wrześniu 2014 r. ostateczny podział dotacji z rezerw celowych przeznaczonych na zadania z pomocy społecznej (poz. 25 i 34) nie uwzględniał dotacji z przeznaczeniem na dodatek 250 zł, bowiem mając do dyspozycji ograniczone środki w tych rezerwach, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, po konsultacjach z Ministerstwem Finansów, zdecydowało o rozdysponowaniu tych dotacji na województwa zabezpieczając potrzeby finansowe zgłoszone na zadania wynikające z ustawy o pomocy społecznej z zakresu administracji rządowej zlecone do realizacji gminom i powiatom oraz na dofinansowanie zadań własnych gmin w części gwarantowanej z budżetu państwa.

Jednocześnie wyjaśniam, że mając do dyspozycji w rezerwach celowych większe dotacje na zadania z pomocy społecznej, na pewno zabezpieczono by wszystkie zgłoszone potrzeby, w tym te związane z dofinansowaniem na podstawie art. 115 ustawy o pomocy społecznej zadań własnych j.s.t.. Niestety, dysponując ograniczonymi środkami, Minister Pracy i Polityki Społecznej jest zmuszony do dokonywania wyborów i podejmowania takich decyzji, które przede wszystkim służą wsparciu osób najbardziej potrzebujących. Podejmując we wrześniu 2014 r. decyzje związane z ostatecznym rozdysponowaniem dotacji z rezerw celowych na zadania z pomocy społecznej uwzględniono zapotrzebowanie zgłoszone przez Wydziały Polityki Społecznej UW zabezpieczając 100% niedoborów w budżetach wojewodów na zadania z ustawy o pomocy społecznej o charakterze obligatoryjnym oraz 91,2% - na zadania własne gmin w części gwarantowanej z budżetu państwa, które dot. świadczeń kierowanych do beneficjentów pomocy społecznej.

Ponadto wyjaśniam, że dokonam wszelkich starań, aby sytuacja z roku 2014 nie powtórzyła się w roku bieżącym. Na podstawie zgłoszonego do dnia 20 marca br. przez urzędy wojewódzkie zapotrzebowania na środki z rezerwy celowej z przeznaczeniem na realizację w roku 2015 zadania wynikającego z art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej, tj. na wypłatę dodatków w wysokości 250 zł miesięcznie na pracownika socjalnego zatrudnionego w pełnym wymiarze czasu pracy, realizującego pracę socjalną w środowisku, zostanie skierowany wniosek do Ministra Finansów o zwiększenie budżetów wojewodów z rezerwy celowej z części 83, poz. 25 ustawy budżetowej na rok 2015 na realizację przedmiotowego zadania. Pismo Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej

informujące o terminach zgłaszania zapotrzebowania na dotacje z rezerwy celowej zostało wystosowane do urzędów wojewódzkich dnia 27 stycznia br.

Z poważaniem

MINISTER

z up.

Elżbieta Seredyn
Podsekretarz Stanu

Zał. Pismo MPiPS z dnia 07.11.2014 r., znak: DPS-III-074-11-BL/8513/14

Do wiadomości:

1. Pan Rafał Hykawy – Dyrektor Sekretariatu Prezesa Rady Ministrów
2. Pani Patrycja Kosińska - Dyrektor Biura Ministra Pracy i Polityki Społecznej